

**Ляйсан Губайдулина**

**Президентские выборы в Сальвадоре (2 февраля / 9 марта 2014 года)**

*Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.*

*Губайдулина Л.Р. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.*

*Прошедшие в стране выборы носили противоречивый характер: участие в выборах большого числа кандидатов при сохранении ключевых позиций у ведущих партий обеспечили видимость политического плюрализма, а высокий уровень конкуренции между основными претендентами во втором туре стал следствием перетока электората к кандидату правого толка. Минимальный разрыв между первым и вторым местом свидетельствует о неустойчивом положении избранного президента и правящей партии, не имеющей парламентского большинства.*

В феврале-марте 2014 года состоялись выборы главы республики Сальвадор, которые прошли в два тура и были отмечены высоким уровнем конкуренции между претендентами на пост главы государства.

Согласно действующей Конституции<sup>1</sup>, Сальвадор является унитарным государством, разделенным на 14 департаментов, по форме правления представляет собой президентскую республику. Президент избирается всеобщим прямым голосованием на пять лет без права на повторное избрание сразу по окончании срока<sup>2</sup>. В соответствии с избирательным законодательством Сальвадора, в стране действует мажоритарная система: для победы кандидату необходимо получить поддержку 50%+1 голоса избирателей. В случае отсутствия победителя в первом туре, проводится второй тур голосования с участием двух кандидатов, набравших наибольшее количество голосов избирателей<sup>3</sup>. Избирательное право имеют 4 955 107 из 6 108 590 человек<sup>4</sup>.

Исполнительная власть осуществляется президентом, за которым закреплены ключевые полномочия и назначение кабинета министров. Законодательная власть в государстве принадлежит однопалатной Законодательной Ассамблее, 84 депутата которой избираются на всеобщих прямых выборах по избирательной системе пропорционального представительства сроком на три года. Ключевые политические силы в стране представлены правым Национально-республиканским альянсом (ARENA) и левым Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти (FNOFM). Последние выборы в парламент состоялись в марте 2012 года, по их итогам лево-ориентированная правящая партия уступила большинство мест в парламенте правым силам, что стало свидетельством укрепления позиций правых сил и ухудшении положения действующего президента, принадлежащего к левым силам. Так, впервые в истории страны сложилась ситуация, когда пост главы государства занимает кандидат от левой партии, а большинство в Законодательной Ассамблее получили правые политические силы.

---

<sup>1</sup> За время существования Республики Эль-Сальвадор сменилось три конституции. Последняя принята в 1983 году с поправками в 1991 году.

<sup>2</sup> Вместе с президентом избирается его заместитель (вице-президент) на срок полномочий президента.

<sup>3</sup> <http://www.cis-emo.net/ru/news/na-vyborah-prezidenta-salvadora-lidiruet-kandidat-pravyashchey-partii>

<sup>4</sup> <http://www.electionguide.org/elections/id/2311/>

Неустойчивое положение президента, вызванное отсутствием поддержки со стороны парламента, а также критика действий М.Фунеса на посту президента усилили претензии правой партии на власть, что привело к острой конкуренции между соперниками и необходимости проведения второго тура выборов.

Согласно основному закону государства, Сальвадор является государством с демократическим политическим режимом, однако права и свободы граждан существенно ограничены. В соответствии с рейтингом свободы прессы Freedom House, Сальвадор занимает 83 место из 196 стран с показателем «частично свободные СМИ»<sup>5</sup>. Сравнение различных индексов качества и уровня демократии в стране<sup>6</sup> свидетельствует о постепенном повышении уровня демократии в Сальвадоре в долгосрочном периоде. Согласно рейтингу Freedom House за 2014 год Сальвадор признан «свободным» государством (итоговый показатель – 2,5<sup>7</sup>) с достаточно высоким уровнем политических прав (2 балла) и гражданских свобод (3 балла)<sup>8</sup>.

В соответствии с Индексом восприятия коррупции (Corruption Perception Index), Сальвадор относится к странам со средним уровнем коррупции, занимая 83 строчку из 174 возможных и демонстрируя тенденцию к улучшению показателей<sup>9</sup>.

В качестве одного из факторов, оказывающих влияние на ситуацию в стране, отметим постепенный тренд к улучшению социально-экономического положения после мирового экономического кризиса. Вместе с тем, несмотря на снижение уровня инфляции<sup>10</sup>, отмечается неустойчивый экономический рост<sup>11</sup>, что стало основой критики правительства бывшего президента. Следует отметить, что экономика Сальвадора в значительной степени зависит от США, который является основным экономическим партнером государства и его кредитором<sup>12</sup>.

По объему ВВП Сальвадор является третьим в списке стран Центральной Америки, значительная доля в структуре ВВП представлена сферой услуг – прежде всего, торговлей и туризмом (59,4%<sup>13</sup>), доля промышленности существенно меньше (30%<sup>14</sup>) вследствие отсутствия инвестиций для разработки полезных ископаемых<sup>15</sup>. Промышленность представлена, в основном, обрабатывающими отраслями (текстильное, химическое, пищевое производство). Острые социально-экономические проблемы являются препятствием для развития экономики страны. Так, ключевой задачей прошлого правительства была борьба с бедностью (34,5% населения проживают за чертой бедности) и высоким уровнем безработицы (7,4% в 2010 году и 6,9% в 2012 году)<sup>16</sup>, который вызван высокой долей трудоспособного населения при низких потребностях национальной экономики. Помимо прочего, одной из важнейших проблем является высокий уровень преступности: по числу убийств на 100 тысяч жителей страна находится на втором месте в мире, что препятствует установлению внешних связей и повышению туристической и инвестиционной привлекательности государства.

<sup>5</sup> [http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2013#.U2cjXvl\\_v4J](http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2013#.U2cjXvl_v4J)

<sup>6</sup> [http://democracyranking.org/wordpress/?page\\_id=738](http://democracyranking.org/wordpress/?page_id=738),

<http://www.systemicpeace.org/polity/sal2.htm>

<sup>7</sup> Где 1 балл – свободная, 7 – абсолютно несвободная страна.

<sup>8</sup> [http://www.freedomhouse.org/report-types/freedom-world#.U2cp6Pl\\_v4J](http://www.freedomhouse.org/report-types/freedom-world#.U2cp6Pl_v4J)

<sup>9</sup> <http://www.transparency.org/cpi2012/results>

<sup>10</sup> 5,1% в 2011 году; 2,4% в 2012 году.

<sup>11</sup> -3,1% в 2009 году; 1,4% в 2010 и 2011 годах; 2,0% в 2012 году; 1,7% в 2013 году.

<sup>12</sup> Вследствие постоянного дефицита бюджета Сальвадор имеет большой внешний

долг.

<sup>13</sup> 61% в 2001 году.

<sup>14</sup> 29,6% в 2001 году.

<sup>15</sup> В стране имеются значительные запасы неразрабатываемых полезных ископаемых.

<sup>16</sup> <http://catalog.fmb.ru/salvador2013-4.shtml>

Политика президента М.Фунеса, победившего на выборах 2009 года в первом туре с результатом в 51,3% голосов избирателей, имела левоцентристский характер и была направлена на решение социальных проблем и усиление внешнеэкономических связей. Поддержка населения была обеспечена в основном благодаря реформам в социальной сфере: в частности, введено бесплатное распределение школьных учебников среди детей самых бедных граждан. В области безопасности президент смог договориться с бандами преступников, и число убийств снизилось с 70 на 100 тысяч жителей в 2012 году до 30 – в 2013 году<sup>17</sup>. Также был взят курс на установление отношений со странами, где у власти находятся левые силы<sup>18</sup>.

Основой для критики правительства М.Фунеса стали неспособность оживления экономики и нерешенные проблемы в социальной сфере; именно эти вопросы были подняты в политических программах кандидатов на должность президента в 2014 году.

На пост президента претендовали 5 кандидатов. В качестве основных противоборствующих кандидатов выступили: вице-президент при М.Фунесе Сальвадор Санчес Серен, который представлял интересы левых политических сил, бывший мэр столицы государства, член консервативного Национально-республиканского альянса (ARENA) Норман Кихано<sup>19</sup> и президент республики с 2004 по 2009 годы Антонио Сака, которые являются представителями правых сил.

Согласно опросам общественного мнения, в качестве вероятного победителя при условии проведения второго тура выборов назывался кандидат от Фронта национального освобождения им. Фарабундо Марти (32% голосов избирателей), второе место закреплялось за кандидатом от Национально-республиканского альянса (29,9%).

Явка на выборы составила 54,3% в первом туре и 60,2% – во втором туре выборов, что показывает незначительное снижение в сравнении с прошлыми президентскими выборами 2009 года (62,4%). Сопоставление с явкой на парламентских выборах 2012 года (53,3%) свидетельствует о небольшом увеличении показателя<sup>20</sup>. Таким образом, следует говорить о стабильном характере явки.

Индекс эффективного числа кандидатов Лааксо и Таагеперы в 2014 году (для первого тура) равнялся 2,47, индекс Хуана Молинера равен 2, что свидетельствует о двухполюсной структуре голосования. Сравнение с показателями 2009 года (индекс Лааксо и Таагеперы – 2 и индекс Хуана Молинера – 1,93) позволяет сделать вывод о том, что при увеличении числа кандидатов двухполюсный право-левый раскол в Сальвадоре все равно сохраняется. Рост конкуренции в 2014 г. был связан с расколом на правом фланге и появлением третьего сильного кандидата. Итоги выборов представлены в таблице.

*Таблица 1. Результаты президентских выборов в Сальвадоре.*

Кандидат	Партия	Первый тур (2 февраля)		Второй тур (9 марта)	
		Абсолютное число избирателей (2014)	Процент от явки (2014)	Абсолютное число избирателей (2014; 2014-2009)	Процент от явки (2014; 2014-2009)
Сальвадор Санчес Серен	Фронт национального освобождения	1 315 768	48,93% (-38 232, -2,77%)	1 495 815	50,11%

<sup>17</sup> <http://inosmi.ru/world/20140221/217736868.html#ixzz30p7WWdsD>

<sup>18</sup> В частности, восстановление дипломатических отношений с Кубой, которые были прерваны 50 лет назад.

<sup>19</sup> С 2009 по 2013 годы.

<sup>20</sup> <http://www.electionguide.org/elections/id/1623/>

	им. Фарабундо Марти (FNOFM)				
Норман Кихано	Национально-республиканский альянс (ARENA)	1 047 592	38,96% (-236 996, -9,34%)	1 489 451	49,89%
Антонио Сака	Большой альянс за национальное единство (GANA)	307 603	11,44%		
Рене Родригес Хуртадо	Прогрессивная партия Сальвадора	11 314	0,42%		
Оскар Моралес	Братство патриотов Сальвадора	6 659	0,25%		

Результаты выборов продемонстрировали сохранение относительно доминирующего положения в стране левых политических сил – во втором туре кандидат от правящей левоцентристской партии – Фронта национального освобождения им. Фарабундо Марти Сальвадор Санчес Серен был избран главой государства. Между тем, наблюдаемая острая борьба между конкурентами и небольшой разрыв между первым и вторым местом при сохранении парламентского большинства правых сил в условиях нестабильности существующего политического режима и социально-экономической ситуации в государстве свидетельствует о необходимости усиления политического влияния правящей партии и повышении доверия к ней среди населения.

Участие в выборах представителей «третьих сил» в виде Рене Родригеса Хуртадо и Оскара Моралеса повысило видимость конкуренции на выборах, однако они играли роль «технических кандидатов». Помимо отсутствия яркой избирательной кампании на это указывают местные опросы общественного мнения о президентских выборах, которые, при их сопоставлении с результатами исследований компаний CID, Gallup, CIOPS и IUDOP, демонстрировали примерно одинаковые результаты. Они указывали на разрыв в десять и более процентов между сторонниками ведущих партий, на третье место у А.Саки и нулевой процент голосов за Р.Хуртадо и О.Моралес<sup>21</sup>.

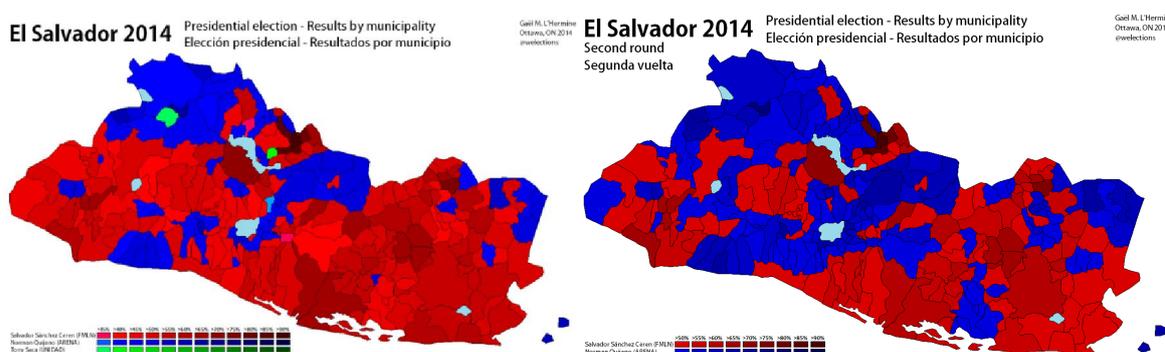
В ходе первого тура, который прошел 2 февраля, Сальвадор Санчес Серен набрал на 10 п.п. больше, чем его основной соперник, но немного не дотянул до 50% голосов, и в соответствии с избирательным законодательством Сальвадора 9 марта был проведен второй тур. По итогам второго тура электорат А.Саки перешел к Н.Кихано, но этого оказалось недостаточным для его победы. На основании итоговых результатов президентом республики признан Санчес Серен, набравший 50,11% голосов избирателей. Вместе с вице-президентом Оскаром Ортисом официально Санчес Серен вступит в должность 1 июня 2014 года. После опубликования итоговых результатов, оппозиция, уступившая кандидату от ФНОФМ 0,22 п.п., заявила о нарушениях во время выборов, однако Верховный избирательный трибунал признал ее жалобу недействительной<sup>22</sup>. Вместе с тем, местные СМИ выступили с заявлениями об оказании давления на ведущие экономические предприятия, чтобы они обязывали своих сотрудников голосовать за

<sup>21</sup> [http://ruso.prensa-latina.cu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=59481:&opcion=pl-ver-noticia&catid=14](http://ruso.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&view=article&id=59481:&opcion=pl-ver-noticia&catid=14)

<sup>22</sup> <http://ru.euronews.com/newswires/2405642-newswire/>

Национально- республиканский альянс<sup>23</sup>. Правые традиционно выступают за либерализацию экономики и частно-государственное партнерство в ключевых отраслях экономики, поэтому данное утверждение можно считать обоснованным. Результаты выборов продемонстрировали достаточно ровный уровень поддержки основных кандидатов по всей территории страны (т.е. раскол слабо выражен на территории, а имеет скорее социальный характер), а также значительный переток электората А.Саки к Н.Кихано во втором туре.

Рис. 1. Результаты выборов по департаментам. Первый (слева) и второй (справа) тур<sup>24</sup>.



Таблицы 2,3. Результаты выборов по департаментам. Первый и второй тур<sup>25</sup>.

	Sánchez Cerén	Quijano	Saca
TOTAL	48,93%	38,96%	11,44%
01 - SAN SALVADOR	47,19%	41,51%	10,62%
02 - SANTA ANA	45,98%	38,64%	14,52%
03 - SAN MIGUEL	59,08%	31,08%	9,27%
04 - LA LIBERTAD	45,12%	42,51%	11,59%
05 - USulután	55,23%	34,09%	10,06%
06 - SONSONATE	54,32%	30,85%	14,19%
07 - LA UNION	52,28%	39,05%	7,92%
08 - LA PAZ	49,95%	38,81%	10,67%
09 - CHALATENANGO	47,12%	42,52%	9,81%
10 - CUSCATLÁN	44,84%	40,93%	13,57%

<sup>23</sup>

[http://www.prensalatina.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=63041:&opcion=l-ver-noticia&catid=2](http://www.prensalatina.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=63041:&opcion=l-ver-noticia&catid=2)

<sup>24</sup> Источник: <http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/e/el-salvador/salvador-prezidentskie-vybory-2014.html>

<sup>25</sup> Источник: <http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/e/el-salvador/salvador-prezidentskie-vybory-2014.html>

11 - AHUACHAPAN	48,98%	36,45%	13,84%
12 - MORAZAN	54,10%	35,37%	9,80%
13 - SAN VICENTE	50,60%	36,74%	12,11%
14 - CABAÑAS	36,60%	50,01%	12,75%
15 - RES. EN EL EXTERIOR	60,61%	31,38%	7,12%

	Sanchez Ceren	Quijano
TOTAL NACIONAL	50,11%	49,89%
SAN SALVADOR	49,33%	50,67%
SANTA ANA	47,61%	52,39%
SAN MIGUEL	58,07%	41,93%
LA LIBERTAD	46,53%	53,47%
USULUTAN	53,87%	46,13%
SONSONATE	56,05%	43,95%
LA UNION	49,58%	50,42%
LA PAZ	51,44%	48,56%
CHALATENANGO	48,44%	51,56%
CUSCATLAN	46,25%	53,75%
AHUACHAPAN	50,10%	49,90%
MORAZAN	52,99%	47,01%
SAN VICENTE	51,56%	48,44%
CABAÑAS	38,57%	61,43%
RES. EN EL EXTERIOR	63,41%	36,59%

Избранный президентом **Сальвадор Санчес Серен** (род. в 1944 году), на момент выборов являлся действующим вице-президентом у М.Фунеса. Одним из преимуществ кандидата в избирательной кампании стало выступление (в нарушение избирательного законодательства) бывшего тогда президентом М.Фунеса о социально-экономических достижениях в ходе его правления. В качестве политической программы Санчес Серен называл три ключевых вектора развития – «занятость (борьба с бедностью и безработицей)», «безопасность (повышение безопасности)», «образование (доступное образование)». Такая политическая программа позволяла привлечь электорат из разных социальных групп, была нацелена на получение голосов «медианного избирателя». Обещание расширения частно-государственного партнерства, развитие ключевых отраслей экономики, бесплатное питание в школах, компьютеризация и интернационализация образования, повышение расходов на улучшение безопасности, создание центров реабилитации для наркозависимых и особых нарядов добровольной полиции позволили получить поддержку жителей. Отдельно было заявлено создание Министерства по делам женщин с целью повышения числа родильных домов и центров защиты здоровья женщин и матерей, предотвращения угрозы насилия в отношении женщин, что помогло привлечь на сторону кандидата женскую часть электората. Также на публичных мероприятиях Санчес Серен заявлял о необходимости следования новому вектору развития экономики для повышения качества жизни жителей Сальвадора, которое

объявлялось в качестве ключевой цели будущего правительства. Таким образом, поддержка со стороны действующего президента и активная публичная социально-ориентированная избирательная кампания позволили Санчесу Серену получить наибольшее число голосов. Также важно отметить, что результат Санчеса Серена оказался значительно выше результатов его партии на парламентских выборах 2012 года (36,7%), однако ниже, чем результат бывшего президента во время выборов 2009 года (тогда М.Фунес победил в первом туре с 51,32% голосов).

Представитель правого Национально-республиканского альянса **Норман Кихано** (род. в 1946 г. в г. Санта-Ана<sup>26</sup>), являющийся бывшим мэром столицы государства Сан-Сальвадор, занял второе место на выборах. Предвыборная риторика кандидата строилась на улучшении экономики страны, обеспечиваемой за счет повышения занятости и экономического роста, финансовой поддержке малого бизнеса и сельского хозяйства, обещания равной заработной платы мужчин и женщин, частно-государственном партнерстве при строительстве транспортных объектов и усилении внешнеэкономических связей. Показавший себя в качестве эффективного управленца на посту мэра Сан-Сальвадора, Н.Кихано составил значительную конкуренцию Санчесу Серену, однако проиграл во втором туре (примечательно, что и в Сан-Сальвадоре он совсем немного опередил Санчеса Серена).

Занявший третье место на выборах **Антонио Сака** стал одним из ключевых игроков на выборах, расколов правый электорат в первом туре и обеспечив минимальный разрыв между первым и вторым местом во втором. Партия «Большой альянс за национальное единство» обычно выступает в коалиции с Национально-республиканским альянсом, поэтому участие в президентской гонке А.Саки следует рассматривать, прежде всего, с точки зрения преследования интересов партии - повышения ее политического влияния и усиления собственной позиции. Во время президентства А.Сака в 2004-2009 годах (он был тогда представителем Национально-республиканского альянса) в государстве проводилась проамериканская политика. В частности, «по просьбе бывшего президента США Дж.Буша-младшего, он отправил небольшой контингент сальвадорских войск в Ирак»<sup>27</sup>. После окончания президентского срока А.Саки около половины депутатов из Национально-республиканского альянса перешли в образованную им правоцентристскую партию «Большой альянс за национальное единство»<sup>28</sup>, что привело к расколу правых сил, ослабившему их на последующих выборах. Предвыборная программа А.Саки строилась на создании рабочих мест для молодежи в частном секторе, продолжении социальных реформ, начатых правительством Фронта национального освобождения им. Фарабундо Марти, поддержке сельского хозяйства.

Остальные кандидаты набрали менее 1%. Отсутствие политических программ и практически полное отсутствие избирательной кампании, наряду с мощными кампаниями ведущих партий, сделало их участие в выборах незаметным. Вместе с тем, программные тезисы и работа избирательного штаба оказали решающую роль для основных претендентов на должность президента в выборах, на которых четко обозначились идеологические предпочтения избирателей. Использование различных политических альтернатив позволило правящей партии удержать власть и поставить в качестве главы государства своего кандидата. Неоднозначно предсказуемый исход выборов при наличии наряду с конкурирующими партиями технических кандидатов продемонстрировал наличие политического плюрализма и легитимировал процедуру выборов в глазах населения.

Вместе с тем, несмотря на тренд в сторону усиления левоцентристских позиций в политике Сальвадора, итоги выборов, на которых Санчес Серен победил с минимальным

<sup>26</sup> Второй крупнейший (после Сан-Сальвадора) город в Республике Эль-Сальвадор.

<sup>27</sup> <http://www.people.su/97255>

<sup>28</sup> <http://www.people.su/97255>

отрывом, свидетельствуют о сохранении неустойчивого положения правящей партии. В условиях необходимости проведения реформ и выполнения предвыборных обещаний в русле принципов социальной справедливости, а также ограничений избирательного законодательства, в соответствии с которым президент не имеет права на переизбрание, для удержания власти Фронту национального освобождения им. Фарабундо Марти необходимо предпринять действия по поиску фигуры, которая могла бы стать преемником Санчеса Серена по истечении президентских полномочий и обновить имидж партии. В качестве вероятного претендента на должность президента в будущем рассматривается избранный вице-президентом Оскар Ортис. Помимо прочего, партии важно заручиться поддержкой парламента и получить большинство мест в Законодательной Ассамблее. В связи с этим особую актуальность приобретают предстоящие в 2015 году парламентские выборы, исход которых на данный момент предсказать сложно.

Использованные источники:

1. Election Guide. Democracy assistance and Election news. <http://www.electionguide.org/elections/id/2311/>
2. Euronews <http://ru.euronews.com/newswires/2405642-newswire/>
3. Freedom House. Official website [http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2013#.U2cjXvI\\_v4J](http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2013#.U2cjXvI_v4J)
4. Global Democracy Ranking. Official website [http://democracyranking.org/wordpress/?page\\_id=738](http://democracyranking.org/wordpress/?page_id=738)
5. Polity IV. Official website <http://www.systemicpeace.org/polity/sal2.htm>
6. Transparency International. Official website <http://www.transparency.org/cpi2012/results>
7. Информационный портал inoСМИ.ru <http://inosmi.ru/world/20140221/217736868.html#ixzz30p7WWdsD>
8. Информационный портал People.su <http://www.people.su/97255>
9. Латиноамериканское информационное агентство Пренса Латина [http://ruso.prensa-latina.cu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=59481:&opcion=pl-ver-noticia&catid=14](http://ruso.prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&view=article&id=59481:&opcion=pl-ver-noticia&catid=14)
10. Международная организация по наблюдениям за выборами CIS-ЕМО <http://www.cis-emo.net/ru/news/na-vyborah-prezidenta-salvadora-lidiruet-kandidat-pravyashchey-partii>
11. Страноведческий каталог "ECONRUS" <http://catalog.fmb.ru/salvador2013-4.shtml>
12. Электоральная география. Официальный сайт <http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/e/el-salvador/salvador-prezidentskie-vybory-2014.html>