

Ольга Хлоповских

Парламентские выборы в Исландии 27 апреля 2013 года.
Правый поворот: прочь от Евросоюза

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Ольга Хлоповских – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ – ВШЭ.

27 апреля 2013 года состоялись выборы в парламент Исландии.

Исландия является унитарной республикой с парламентской формой правления. Президент Исландии (на данный момент – Олафур Рагнар Гримссон) является номинальной фигурой, представляет страну на международной арене, но в целом не обладает значимыми полномочиями. Президент наряду с правительством является представителем исполнительной ветви власти. Формально премьер-министр назначается президентом, однако фактически выбирается из числа партий - победителей в результате обсуждения.

Парламент (Альтинг) является главным законодательным органом Исландии. Парламент состоит из 63 депутатов, которые избираются по двухуровневой пропорциональной системе – 54 мандата распределяются по 6 избирательным округам на первом уровне, а на втором уровне 1-2 дополнительных (так называемых, уравнильных) мандата от каждого округа получают партии, набравшие не менее 5% голосов (избирательный барьер) по всей стране. Такая система призвана обеспечить справедливый учет соотношения голосов избирателей, набранных каждой партией относительно числа мест в парламенте, которые она получила. Срок полномочий - 4 года. Таким образом, максимальное число мандатов принадлежит территории Рейкьявика (суммарно по северу и югу города) – 22 мандата, минимально – Северо-Западу - 8 мандатов.

Важно обратить внимание на особенности участия партий в выборах. Из 15 партий, участвовавших в выборах, 4 были включены в избирательные бюллетени только жителей определенных округов. Гуманистическую партию и Народный фронт Исландии могли поддержать только на юге и севере Рейкьявика, Партию Стурла Йонссона - на юге Рейкьявика, Провинциальную партию – на территории Северо-Запада.

Относительно политического режима Исландии стоит отметить, что согласно индексу Freedom House на протяжении последнего десятилетия Исландия относится к числу полностью свободных стран как по показателям гражданских свобод, так и политических прав. По уровню восприятия коррупции Transparency – International страна находится на 12 месте из 177 с результатом 78 баллов (2012 год – 82 балла), что позволяет отнести Исландию к странам с самым невысоким уровнем коррупции.

Если говорить об уровне экономического развития, то до 2008 года Исландия была одной из активно развивающихся стран с низким уровнем безработицы и высоким показателем экономического роста. Основой экономики Исландии является рыболовство, которое составляет около 27% ВВП. Однако финансовый кризис 2008 года привел к краху экономики - уровень безработицы взлетел с 1,5% (в 2008 г.) до 8% в 2010 г., в 2009 году ВВП упал на 6,5%, положительная динамика стала наблюдаться

только с 2011 года (рост 2,5%). Кроме того, обанкротились 3 главных банка страны, которые были национализированы.

Экономический кризис привел к «кастрюльной революции», когда жители Рейкьявика вышли к парламенту с требованием отставки правительства. В итоге кабинет министров во главе с премьер-министром Гейром Хорде (Партия независимости) был распущен, и назначены новые выборы. В результате голосования 2009 года победила партия Социал-демократический альянс, которая после формирования правительства (премьер-министром стала член СДА Йоханна Сигурдардоттир) выступала за погашение долгов частных банков в течение 15 лет за счет повышения налогов населения, а также рассматривала возможность взятия кредита в Международном валютном фонде. В итоге парламентом был принят соответствующий закон, однако это спровоцировало в 2010 году недовольство граждан, требовавших проведения референдума. Протестующих поддержал президент страны, который отказывался ратифицировать данный закон. Популярность левой коалиции стремительно падала. На референдуме по вопросу погашения долгов жители проголосовали против (93%), и МВФ пришлось закрыть процесс кредитования.

Важно рассмотреть особенности географического положения Исландии. Страна является островным государством, находящимся на севере Атлантического океана. Центральная часть Исландии не заселена, а основные населенные пункты расположены вдоль береговых линий по периметру страны. Население страны – немногим более 300 тысяч жителей. Самая высокая плотность населения приходится на юго-запад страны, а именно - на столичный регион. Стоит отметить, что население Рейкьявика составляет более 30% от населения всей страны. Вторым по числу проживающих является Коупавогюр (33 тыс.), который входит в столичную агломерацию. Стоит отметить, что Исландия является достаточно урбанизированной страной – 93% населения проживает в городах. Лидером по производству аграрной продукции является территория Юга (30%), а также Северо-Запада (20%). В сфере рыболовства заняты преимущественно жители Северо-Запада (особенно территория полуострова Вестфьордир (37,7%)).

Явка в 2013 году составила 81,44% , что является наименьшим показателем с 1946 года, времени получения независимости от Дании. В 2009 году активность избирателей была выше – 85,12%. Самая низкая явка зафиксирована на севере Рейкьявика – 78,9%, самая высокая на Северо-Западе Исландии - 83,6%. Вероятно, понижение явки является следствием разочарования исландцев в политике социал-демократов и затяжном характере выхода из кризиса.

Если рассматривать число эффективных партий, то в 2013 году индекс Лааксо и Таагеперы составил 5,82, а индекс Х. Молинера 4,40. Индекс Лааксо Таагеперы в 2009 году был равен 7,64, а индекс Х.Молинера – 5,36. Следовательно, можно говорить о сохранении системы умеренного плюрализма, стабильном наличии нескольких ведущих акторов (Партия независимости, Прогрессивная партия, Социал-демократический альянс, Лево-зеленое движение, Пиратская партия) и отсутствии одной доминирующей силы.

Таблица №1. Результаты парламентских выборов в Исландии 27 апреля 2013 года

Партия	Результаты в процентах 2013; (2009; разность)	Абсолютное число избирателей 2013 (2009; разность)	Количество мест в парламенте 2013
Партия независимости	26,7	50 454	19

(Бьярни Бенедиктссон)	(23,7; +3,0)	(44 369; +6 085)	(16; +3)
Прогрессивная партия (Сигмундур Давид Гуннлаугссон)	24,43 (14,8; +9,63)	46 173 (27 699; +18 474)	19 (9; +10)
Социал-демократический альянс (Арни Палл Арнансон)	12,85 (29,8; -16,95)	24 292 (55 758; - 31 466)	9 (20; -11)
Лево-зеленое движение (Катрин Якобсдоттир)	10,87 (21,7; -10,83)	20 546 (40 580; - 20 034)	7 (14; -7)
Светлое будущее (Гудмундур Стейнгримссон)	8,25	15 583	6
Пиратская партия (Биргитта Йонсдоттир)	5,1	9 647	3
Восход	3,1	5 855	0
Партия домовладельцев (Петур Гуннлаугссон)	3,02	5 707	0
Исландская демократическая партия	2,46	4 658	0
Право-зеленая народная партия (Гудмундур Франклин Йонссон)	1,73	3 262	0
Радуга (Йон Бьярнасон)	1,07	2 021	0
Провинциальная партия (Ильфа Мист Хельгадоттир)	0,17	326	0
Партия Стурла Йонссон	0,12	222	0
Гуманистическая партия (Юлиус Валдимарссон)	0,07	126	0
Народный фронт Исландии	0,06	118	0

Партия независимости (ПН) получила 26,7%, улучшив свой результат (2009 – 23,7%) и получив 19 мест в парламенте. Партия независимости является одной из старейших партий Исландии, основанной в 1929 году, с 1930 года по 2009 год занимала первое место по уровню поддержки населения. В 2009 году выборы выиграла Социал-демократическая партия, а ПН была второй. Председатель партии - Бьярни Бенедиктссон (род. Рейкьявик). Партия является представителем консервативной идеологии, а также придерживается евроскептицизма. Представители ПН выступают против евроинтеграции, против оплаты банковских долгов за счет населения Исландии и в целом курса, которого придерживался Социал-демократический альянс.

Максимальный результат партия получила на Юго-Западе – 30,71%, территории, традиционно поддерживающей партию, это - регионы с высоким уровнем безработицы. Минимальный – на северо-востоке (22,57%), вероятно из-за проблем с внутрипартийной конкуренцией в этом регионе, которая негативно повлияла на имидж партии. В целом электорат ПН – это люди старшего возраста, которые поддерживают партию на протяжении уже многих лет.

Возвращение поддержки ПН является следствием разочарования в политике левых (Социал-демократического альянса и лево-зеленого движения), нежели активной избирательной кампании или выдвижения значимых альтернатив развития страны. ПН скорее выступала как партия, в будущих действиях которой избиратели видели возможность снижения налогов, отмены законов об участии государства в регулировании бизнеса, то есть полного нивелирования политики левых. ПН выступила в качестве партии, которая имеет потенциал для удовлетворения данного запроса граждан.

Прогрессивная партия получила 24,43% голосов и значительно увеличила свою поддержку по сравнению с прошлыми выборами. Более того, она получила 19 мандатов – столько же, сколько и Партия независимости. Партия была создана в 1916 году и считалась второй наиболее влиятельной политической силой на протяжении 20 века, вплоть до начала кризиса, когда прогрессисты потеряли поддержку избирателей. Лидером Прогрессивной партии является Сигмундур Давид Гуннлаугссон (род. Рейкьявик).

Партия также выступает против присоединения к Европейскому Союзу, поддерживает снижение налогов и возвращение государственного контроля за финансовым капиталом. Прогрессисты выстраивали свою избирательную кампанию преимущественно на критике правительства и противопоставлении социал-демократам.

Наибольшая поддержка относится к территории Северо-Запада – 35,17%, где наблюдается низкий процент безработных, это отдаленный от столицы район, там проживает менее образованное население. Минимальная поддержка – на севере и юге Рейкьявика (16,8% и 16,44%), где, наоборот, присутствует достаточно высокий уровень безработицы.

Выборы 2013 года для **Социал-демократического альянса** оказались провальными – правящие силы проиграли, получив лишь 12,85% и 9 мест в парламенте. Социал-демократическая партия появилась в 2000 году как результат слияния 4 левых партий. На данный момент лидером является Арни Палл Арнасон, который в феврале 2013 года сменил Йоханну Сигурдардоттир (премьер-министр Исландии на тот момент).

Неудача социал-демократов была предсказуемой – население страны отказывалось поддерживать план социал-демократов по выплате долгов, жесткой экономии бюджета, было недовольно в целом проевропейским уклоном политики левой коалиции (в союзе с Лево-зеленым движением). Стратегически важный пункт – вступление Исландии в Европейский Союз отвергается большинством населения страны.

Максимальный результат партия получила на Севере Рейкьявика (14,26%), где проживает население с высоким уровнем образования, а это и есть избиратели партии, согласно социологическим опросам. Минимальный – на Юге (10,17%), где жители активно выступали против сокращения квот на рыболовство, которого требовал Евросоюз. В целом поддержка была достаточно ровной (размах – 4,09 п.п.) и повсеместно снизилась по сравнению с 2009 годом. Электорат партии – это преимущественно жители Рейкьявика, более молодые и образованные.

Лево-зеленое движение также показало чрезвычайно низкий уровень поддержки – 10,87% против 21,7% в 2009 году. Партия возникла в 1999 году и придерживается ценностей демократического социализма, феминизма, уделяет внимание проблеме экологии.

Поражение лево-зеленых было таким же ожидаемым, как и падение результатов социал-демократов, чьи идеи они разделяли и состояли в одной коалиции.

Максимальный результат партии был на Северо-востоке – 15,81%, минимальный – на Юге – 5,88%. Стоит отметить большой размах результатов голосования.

Новая партия «Светлое будущее» заняла 5-е место, получив 8,25% и 6 мандатов. Партия была основана в 2012 году бывшим сторонником прогрессистов – Гудмундуром Стейнгримссоном специально для участия в выборах. Вероятно, именно известность лидера стала залогом успеха новой партии. Наилучший результат – на Юге и Севере Рейкьявика (10,74% и 10,21%), где мэром города является Йон Гнарр, представитель данной партии. Наихудший результат был на Юге - 4,47%.

Пиратская партия набрала 5,1% голосов и получила 3 места в парламенте. Партия выступает за соблюдение гражданских прав и свобод, неприкосновенность частной жизни в Интернете, принципы прямой демократии. Максимальную поддержку партия получила в столице страны – на Юге Рейкьявика, «пиратов» поддержали 6,17%, а на Севере столицы – 6,87%, где велико молодое (моложе 30 лет) население страны. Партия успешно выступила благодаря образовавшемуся протестному потенциалу, гражданам, которые ищут альтернативные политические силы и отвергают как Партию независимости и Прогрессивную партию, так и социал-демократов.

Партия независимости победила на Юго-западе и округах Рейкьявика, Прогрессивная партия стала первой на Юге, Северо-западе и Северо-востоке страны. Это в целом говорит о том, что ПН получила электорат территорий с высокой плотностью заселения, «центральных» регионов. Прогрессистов же поддержали более периферийные районы, удаленные от столичной агломерации.

Основным расколом стал идеологический – Партия независимости и Прогрессивная партия выступали против вступления в ЕС и выплаты долгов, а социал-демократы и лево-зеленое движение, наоборот, стремились к членству в ЕС, повышению налогов для граждан Исландии. В то же время это размежевание нельзя идентифицировать в пространственном плане, вследствие высокого уровня национализации партийной системы, так как падение результатов левых партий было повсеместным, а размах результатов - небольшим. Однако можно отметить, что в столичном регионе сохранился ядерный электорат Социал-демократической партии, а периферийные территории в 2013 году сменили лояльность в пользу правых партий.

Итог выборов, а именно - возвращение Партии независимости и Прогрессивной партии был закономерным результатом политики социал-демократов 2009-2013 гг. Вероятно, партии даже не нуждались в проведении избирательной кампании и агитационных мероприятиях, так как предпочтения избирателей в большей степени сформировались еще до старта подготовки к выборам. Большинство населения отказалось поддерживать социал-демократов и выплачивать долги частных банков иностранным кредиторам. В то же время, на данный момент от правых партий требуется оправдать надежды избирателей. В противном случае, им не избежать вины за неудачи в развитии страны, как в 2009 году, и ухудшения результатов в следующем избирательном цикле.

Источники:

<http://www.newsoficeland.com/home/politics/parliamentministries/item/1019-pirate-party-iceland-mostly-supported-by-young-people>

<http://www.economist.com/news/europe/21577107-voters-return-parties-led-iceland-its-economic-meltdown-right-back>

<http://www.landskjoer.is/english>

<http://www.statice.is/Statistics/Elections>

<http://www.osce.org/odihr/elections/iceland>

<http://www.freedomhouse.org/>

<http://www.transparency.org/cpi2013/results>