

Ляйсан Губайдулина

Парламентские выборы в Камбодже (28 июля 2013 года)

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Губайдулина Л.Р. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

По оценке журнала Economist Камбоджа, известная многим по режиму «красных кхмеров», характеризовавшегося геноцидом в отношении собственного населения, относится к типу государств с «гибридной демократией». Понять реальное соотношение политических сил в стране и степень возможности граждан влиять на принимаемые решения помогает рейтинг Freedom House (Freedom in the World 2013), по оценке которого электоральной демократии в Камбодже не существует – то есть выборы проводятся в условиях репрессий, а оппозиция подвергается насилию со стороны власти. Между тем, прошедшие в июле 2013 года выборы в Национальную Ассамблею продемонстрировали, что Камбоджа перестраивается в партийную систему с двумя партиями, и, несмотря на рекордно низкую явку и фальсификации, оппозиционным силам удалось получить 56 из 123 мест в нижней палате парламента. Это свидетельствует о том, что оппозиция становится более конкурентоспособной, и дальнейший успех правящей НПК будет зависеть от того, какую стратегию она изберет при работе с оппозицией.

Камбоджа является конституционной монархией, однако король практически не влияет на процесс принятия политических решений. Главой государства с 2004 года является монарх Нородом Сиамони, однако фактическая власть в стране принадлежит выходцу из движения «красных кхмеров» премьер-министру Хун Сену, занимающему высшие должности в стране с 1989 года. Несмотря на то, что режим Пол Пота был публично объявлен эпохой геноцида в отношении своего народа, а к 2007 году практически все оставшиеся на свободе лидеры «красных кхмеров» были арестованы, бывшие руководители влиятельных группировок той эпохи продолжают оказывать определяющее влияние на политические процессы, происходящие в стране. Камбоджа – одна из наиболее коррумпированных стран в мире: согласно индексу восприятия коррупции-2012, она находится на 157 месте из 174 возможных. Несмотря на экономический рост, наблюдаемый в последние годы, одной из главных проблем в Камбодже остается бедность. Более половины населения страны, в которой проживает более 15 млн. человек, из которых 9,67 млн. – избиратели – имеет доход менее 2 долларов в день, более 30% населения живет за чертой бедности. Необходимо отметить неравномерность экономического развития страны – на северо-западе преобладает население с низким уровнем доходов – это провинции Кампонгтхом, Сиемреап, а также отдельные регионы, в которых преобладает вьетнамское население (провинция Поусат) и другие этнические меньшинства. Подавляющее большинство населения Камбоджи (около 90%) – кхмеры, городское население составляет 24% (данные на 2010 год), грамотное – 73,6% (на 2003 год).

Что касается экономического развития государства, то после десятилетий конфликтов экономика Камбоджи переживает подъем. Между 2000 и 2009 годами ежегодный прирост ВВП составил с 5 до 13%, и эксперты прогнозируют дальнейший экономический рост. Однако основным бенефициаром подъема экономики остается правящая элита. Данный факт подтверждается тем, что в этом году на большинстве

предприятий прошли акции протеста, связанные с недовольством работников относительно условий работы и заработной платы. Еще одним проблемным вопросом являются земельные владения: в последние десять лет более 300 тысяч жителей были насильно изгнаны из своих деревень, поскольку правительство продало земли иностранным инвесторам из Китая и Вьетнама. На данный момент Китай является главным партнером Камбоджи и одним из ключевых акторов, оказывающих ей поддержку на международной арене. Отношения между Камбоджей и Вьетнамом - менее доверительные, в первую очередь это объясняется тем, что Камбоджа является союзником Китая в противодействии экспансии Вьетнама.

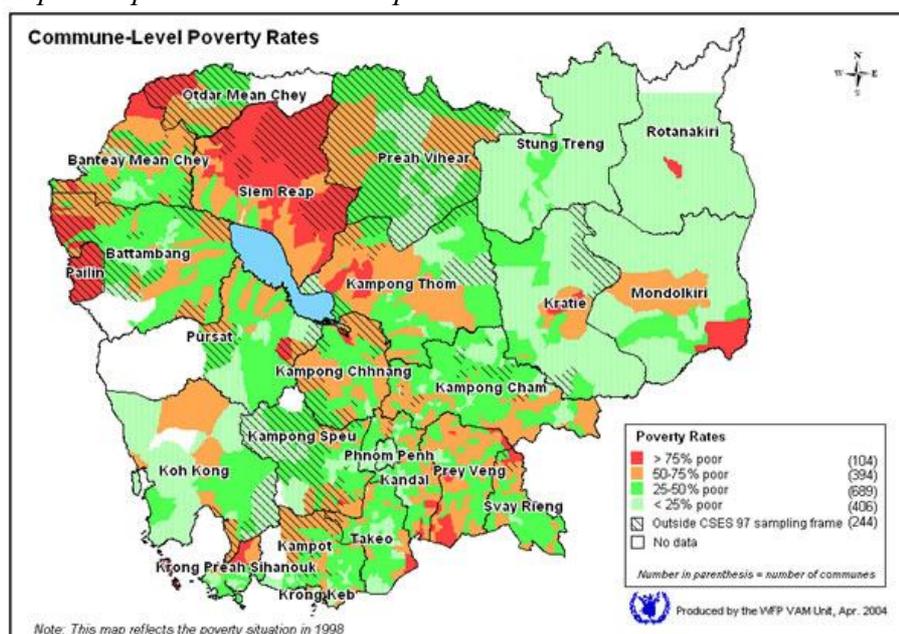
Законодательная власть в Камбодже принадлежит двухпалатному парламенту, состоящему из Национальной Ассамблеи (123 депутата избираются всеобщим голосованием сроком на 5 лет) и Сената (палата также работает в течение 5 лет, в ее составе – 61 депутат, двое из которых назначаются монархом, еще двое избираются нижней палатой парламента, и 57 избираются выборщиками)¹. В соответствии с избирательным законодательством 1997 года, правом избирать обладают все граждане Камбоджи от 18 лет. Однако согласно закону, право голосовать имеют только родившиеся в Камбодже – таким образом, налицо цель данного закона, направленного на то, чтобы не голосовали вьетнамцы, что выгодно оппозиции, поскольку их программы являются анти-вьетнамскими. В то же самое время закон позволяет голосовать кхмерам, которые проживают за рубежом. Их позиции более расплывчаты, тем не менее, как правило, они голосуют за правящую партию.

Избрание проходит по пропорциональной системе. От восьми округов избираются по одному представителю, и по несколько депутатов от 15 округов (в зависимости от количества жителей). Каждая партия представляет партийный список от каждого округа, то есть на избирательном бюллетене появляется только название партии, а не имя кандидата. При подсчете голосов используется метод д'Ондта, который позволяет крупным партиям получить наибольшее число мест в парламенте за счет мелких партий.

Наиболее значимыми с точки зрения концентрации электората являются город центрального подчинения Пномпень (более 1,53 млн. жителей), также провинции на юге и юго-западе страны – Кампонгтам (более 1,6 млн. жителей) и наиболее урбанизированные провинции – Кандаль (1,26 млн. жителей) и Преивэнг (947 тыс. жителей). Крупнейшие города – Пномпень (более 1,5 млн. жителей, город центрального подчинения), Баттамбанг (250 тысяч жителей, второй по численности населения в стране, не развивается), Сиамреап (172 тысячи жителей, самый быстро развивающийся город, в котором расположен международный аэропорт), Сиануквиль (200 тысяч жителей, основной морской порт страны, имеет особый статус города-провинции), Пойпет (90 тысяч жителей, город на границе с Таиландом).

¹ Election Guide <http://www.electionguide.org/country.php?ID=37>

Карта. Уровень бедности в регионах Камбоджи



Что касается партийной системы современной Камбоджи, то ключевыми на данный момент являются две крупнейшие партии. Народная партия Камбоджи (НПК/ Cambodian People's Party – CPP), единственным лидером которой с момента ее основания в 1994 году является Хун Сен, правит уже в течение трех электоральных циклов. Ей противостоит Камбоджийская партия национального спасения (КПНС/ Cambodian National Rescue Party – CNRP), образованная в 2012 году как коалиционная партия оппозиционных сил, и влияние которой на политические процессы современной Камбоджи повышается. Существенно снизилась роль некогда сильной партии «Единый фронт национального спасения Кампучии» (ЕФСНК/ FUNCINPEC), образованной в 1978 году.

Народная партия Камбоджи (Cambodian People's Party) занимала в парламенте почти две трети мест в течение трех электоральных циклов – в 1998, 2003 и 2008 годах (73 и 90 мест из 123 в 2003 и 2008 годах соответственно). Однако до 2008 года в парламенте она была вынуждена формировать коалицию с «Единым фронтом национального спасения Кампучии» (ЕФСНК/ FUNCINPEC). По итогам выборов 2008 года численность представителей ЕФСНК в парламенте сократилась до 2 человек, в то время как НПК получила 90 мандатов, и необходимость в формировании коалиции отпала.

Народная партия Камбоджи (Cambodian People's Party) является авторитарной, контролируемой узким кругом лиц и кланами. НПК осуществляет контроль над законодательной и судебной системой, СМИ и правоохранительными органами, и использует эти институты для подавления оппозиции.

Главным лидером НПК остается Хун Сен, который окружил себя узким кругом бывших лидеров «красных кхмеров», которые занимают одни из ключевых позиций при принятии важных политических решений: в их числе министр внутренних дел Сар Хенг (Sar Kheng) и председатель верхней палаты парламента Чи Сим (Chea Sim). Также наблюдается активное продвижение в политике сыновей Хун Сена. В этом году впервые на должность депутата баллотировался его младший сын Хун Мэни, являющийся руководителем молодежного крыла НПК. Он выдвигался в провинции Кампонгспы (провинция на юге центральной части Камбоджи). Старший сын премьер-министра Хун Мане (Hum Manet) – военный. Несмотря на существенные расхождения с принципами демократического правления, правящая партия сумела привести экономику страны в устойчивое состояние, что она активно использует в целях легитимации своей власти. В

частности, данный факт партия использовала в своей предвыборной кампании, особенно удачно – в сельских районах. Упор делался на то, что НПК обеспечивает стабильность и состояние мира в стране, следовательно, голосование за оппозицию будет означать возвращение к состоянию гражданской войны и нищете.

В качестве основной противостоящей НПК силы с 1990-х годов рассматривался «**Единый фронт национального спасения Кампучии**» (ЕФНСК/ FUNCINPEC), образованный в 1978 году и объединивший провьетнамские и антиполпотовские силы. Однако с 1997 года влияние партии на политические процессы снижается. На последних выборах 2008 года число представителей партии в Национальной Ассамблее снизилось на 24 человека. Партия получила всего 2 места в парламенте и перестала существовать как важный элемент в партийной системе. Одной из главных причин снижения влияния партии является раскол в партии и появление новых оппозиционных сил. Так, бывший лидер ЕФНСК и премьер-министр Народом Ранарит (Norodom Ranariddh) покинул партию с целью создать собственную – **Партию Народом Ранарита**. На данный момент лидером ЕФНСК является принцесса Народом Арун Расми (Arun Rasmey). Идеологическая платформа партии близка к оппозиционной, и прямым следствием этого является то, что партия в 2012 году вновь объединилась с Партией Народом Ранарита.

Главной движущей силой оппозиции на этих выборах стала **Партия Сэма Рэйнси (Sam Rainsy Party)**. Это - персоналистская либеральная партия, руководителем которой является С.Рэйнси, бывший член ЕФНСК. Партия Сэма Рэйнси была образована в 1995 году, и свое нынешнее название получила в 1998 году. Партия является основной силой, которая официально противопоставляет себя правящей партии с 1998 года. Так, после того, как на выборах в 1998 году, которые были отмечены как выборы с большим количеством фальсификаций, подкупа голосов и нарушениями избирательного законодательства, НПК победила, спровоцировав массовые демонстрации против нечестных выборов, основными силами, которые выступали за отмену результатов выборов, стали ЕФНСК и Партия Сэма Рэйнси. Они подали более 800 жалоб и организовывали акции протеста, которые были подавлены при помощи правоохранительных органов. Тогда спустя четыре месяца после выборов, ЕФНСК согласилась присоединиться к коалиционному правительству, в котором руководящие позиции заняли представители НПК. Партия Сэма Рэйнси отказалась вступить в коалицию и взяла на себя роль ключевой оппозиционной силы, критикующей правительство.

Таблица. Результаты выборов в динамике².

Table 1: Election Outcomes

Parties*	1993		1998	
	Percentage	Seats	Percentage	Seats
CPP	38.23	51	41.42	64
FUNCINPEC	45.47	58	31.71	43
SRP			14.27	15
BLDP	3.81	10		
Moulinaka	1.37	1		

* CPP - Cambodian People's Party; FUNCINPEC - National United Front for an Independent, Neutral, Peaceful and Co-operative Cambodia; SRP - Sam Rainsy Party; BLDP - Buddhist Liberal Democratic Party
Source: Gallup, 2002: 168 (1993 elections) and 179 (1998 elections).

² Источник Gallup J. Cambodia's Electoral System: A Window of Opportunity for Reform <http://loy9.com.kh/wp-content/uploads/2013/06/01361003.pdf>

Здесь важно отметить, что партия является персонифицированной, и ключевые действия партии непосредственно связаны с личностью Сэма Рэйнси. Он представляет собой угрозу для нынешнего премьер-министра, поэтому в его отношении с 1997 года инициируются уголовные дела. На выборах в Сенат в 2012 году Партия Сэма Рэйнси получила еще 9 мест.

Оппозиционные силы в этом году сформировали коалицию. **Камбоджийская партия национального спасения (КПНС/ Cambodian National Rescue Party - CNRP) появилась в результате альянса Партии Сэма Рэйнси с Партией в защиту прав человека (Human Rights Party).** Идеологические позиции двух партий близки, руководителем Партии в защиту прав человека является Кем Соха (Kem Sokha). На идеологическом спектре КПНС характеризуют как либеральную партию, однако необходимо отметить, что западные оценки не могут быть однозначно применены к общественно-политической ситуации в Камбодже. Так, КПНС можно характеризовать скорее как националистическую. При этом она выступает как анти-вьетнамская и про-американская партия. Очевидный с внешней стороны либерализм и фокусирование на защите прав человека являются следствием геополитической ориентации партии и позволяют позиционировать ее как оппозиционную силу при существующем режиме с доминирующей партией. Что касается внутренней политики, КПНС выступает против коррупции, захвата земель и экономического неравенства, тем не менее, ее лозунги не являются популистскими.

Выборы в нижнюю палату парламента Камбоджи состоялись 28 июля 2013 года. В них приняли участие 9,67 млн. избирателей, явка составила около 69% и снизилась на 6 п.п. по сравнению с выборами 2008 года (тогда явка равнялась 75%). Здесь же необходимо отметить, что это была самая низкая явка на выборы в парламент, зафиксированная с 1993 года, когда впервые были проведены выборы. Также низкая явка отмечалась на местных выборах в 2012 году, что является следствием неудовлетворенности политикой, проводимой властью и ослаблением использования принудительных методов, используемых ранее для искусственного увеличения явки.

По итогам выборов Народная партия Камбоджи (НПК) получила 67 мест, оппозиционная Камбоджийская партия национального спасения (КПНС) - остальные 56 мандатов. ЕФСНК не получил ни одного места. В результате выборов НПК осталась правящей, однако более значимым итогом выборов является успешное выступление новой оппозиционной партии.

Таблица. Результаты выборов

Партия	Абсолютное число голосов, 2012 (2008; разница)	Процент от явки, 2012 (2008; разница)	Получено мест
Народная партия Камбоджи (НПК)	3 227 729	49,36 (-8,75)	67 (-23)
Камбоджийская партия национального спасения (КПНС)	2 941 133	44,34 (+15,81, Партия Сэма Рэйнси)	56 (+27)
ЕФСНК (FUNCINPEC)	241 866	3,3 (-7,37)	0 (-4)
Лига за демократическую партию (League for Democracy Party)	69 667	1,02 (-0,13)	0 (0)
Кхмерская партия против бедности (Khmer Anti-Poverty Party)	43 312	0,65	0 (0)
Камбоджийская националистическая партия	37 963	0,57	0 (new)

(Cambodian Nationality Party)			
Кхмерская партия за экономическое развитие (Khmer Economic Development Party)	34 569	0,52	0 (new)
Демократическая республиканская партия (Democratic Republican Party)	19 871	0,3	0 (new)

Народная партия Камбоджи улучшала свой результат по итогам каждого выборов после 1993 года, достигнув своего пика в выборах 2008 года, когда 58% поддержки избирателей обеспечили ей 90 мест в парламенте. На выборах этого года ее позиции ослабли, после выборов 1998 года это худший исход выборов для партии. НПК потеряла квалифицированное большинство в парламенте.

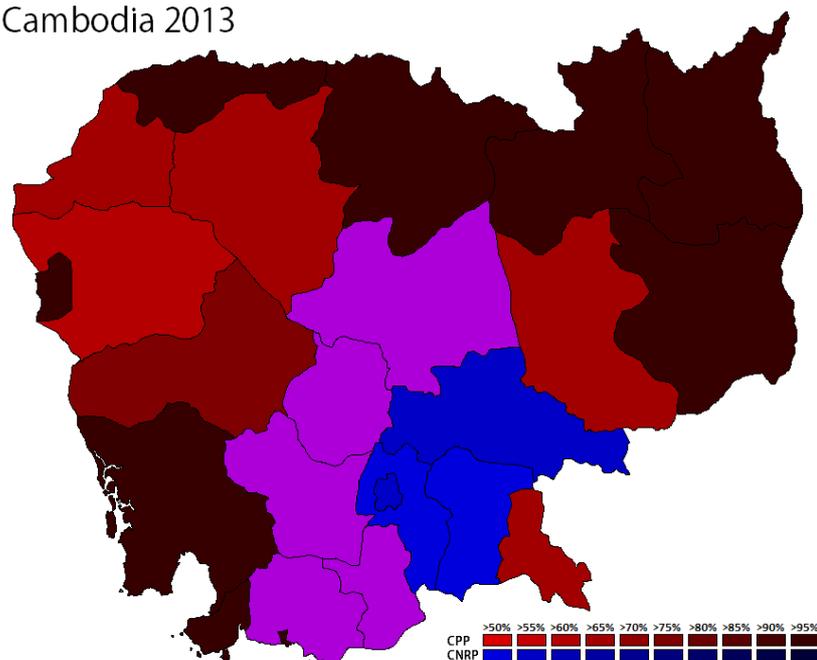
Что касается оппозиции, никто, даже сама КПНС не могли прогнозировать такой успех. Наибольшее, чего они ожидали от этих выборов, было получение хотя бы 50 мест в парламенте. В итоге партия получила 56 мест и 44% голосов избирателей.

Поскольку результаты двух основных партий близки, оппозиция утверждает, что выборы были нечестными и отрицает официальные итоги. Заявления оппозиции о фальсификации на выборах не лишены смысла. Одним из важных моментов, которые серьезно повлияли на исход выборов, являются фальсификации и технологии, применяемые для коррекции результатов. Ключевой технологией стало «двойное голосование» (electoral roll). 10% населения незадолго до выборов узнали, что они по непонятной причине не имеют права голосовать. Поскольку в течение последних пяти лет в Камбодже не проводилась перепись, узнать точное число населения в стране сложно, что затрудняет подсчет точного числа избирателей на данный момент. Именно это и стало обоснованием того, что выборы в Камбодже были названы фальсифицированными. Согласно утверждениям оппозиции, около 1,2-1,3 млн. имен были пропущены в избирательных бюллетенях. 28 июля избиратели жаловались на то, что их имена не значились в избирательных списках, или за них уже кто-то проголосовал. Также одним из методов фальсификации стали «стираемые чернила» на шариковой ручке, которые позволили голосовать избирателям несколько раз. Местная независимая ассоциация – Комитет за свободные и честные выборы в Камбодже (Comfrel) обозначила и публично озвучила наличие фальсификаций. Необходимо отметить, что помимо этих фальсификаций, имели место более скрытые технологии. Накануне выборов было упрощено миграционное законодательство, и вьетнамские мигранты получили право голосовать. Это вызвало бурную реакцию со стороны СМИ, которые говорили о том, что НПК использовала мигрантов из-за ближайшей границы в «карусели». В ночь после проведения выборов были зафиксированы некоторые волнения и столкновения в столице Камбоджи.

Однако важно то, что оппозиционная партия сумела получить такой большой результат, несмотря на то, что имела сильного противника в лице правящей партии, контролировавшей не только правительство и судебную систему, но СМИ и правоохранительные органы. Кандидаты от оппозиционной партии имели мало доступа к медиа, информационное наполнение и ареалы распространения которой находятся полностью в руках власти, и это стало основным препятствием при проведении избирательной кампании в сельских и периферийных районах Камбоджи. Более того, немногие жители знали о существовании партии: она была создана только в 2012 году. Таким образом, избирателей в сельских районах привлекли обещания стабильности, экономического роста и улучшения дорожной инфраструктуры на периферии, также в пользу НПК работал стереотип страха о возвращении к ситуации гражданской войны.

Карта. Результаты выборов

Cambodia 2013



На приведенной выше карте можно видеть, что страна делится на более изолированные периферийные провинции, в большинстве из которых может выдвинуться только один депутат, и центральную часть страны около Пномпеня, а также городов Кампонгтям и Поусат. Оппозиция получила 7 из 12 мест в Пномпене и 10 из 18 мест в Кампонгтяме (в провинции, где выдвигается наибольшее число депутатов). Также КПНС выиграла 6 из 11 мест в соседних провинциях Кандаль и Прейвэнг – эти провинции расположены в наиболее урбанизированной центральной части Камбоджи в окрестностях Пномпеня и на берегу рек Меконг и Бассак. Позиции НПК и оппозиции были близки в провинциях Кампонгтхом, Кампонгчнанг, Кампонгспы, Кампот и Такео – все эти регионы находятся в урбанизированной и развитой части страны. НПК успешно выступила в заселенных регионах, таких как Сиемреап (получила 2 из 4 мест), Баттамбанг (3 из 5) и Поусат (1 из 3). Что касается провинции Поусат, необходимо добавить, что здесь зафиксирована большая доля вьетнамского населения, которое правящая партия могла мобилизовать. НПК победила во всех небольших и проще контролируемых провинциях, где выдвигался только один кандидат, большинство этих регионов – изолированные горные или холмистые провинции. В них также проживает большая доля этнических меньшинств – «горные кхмеры» (Khmer Loeu ('tribal')) или лао (Lao).

Также на пограничных территориях плохо выступил ЕФСНК, несмотря на большие надежды, которая партия возлагала после проведения ребрендинга, когда к ЕФСНК была присоединена Партия Народом Ранарита. По итогам выборов наблюдался переток электората ЕФСНК к оппозиции.

Успех оппозиционных сил на этих выборах демонстрирует существенные изменения, которые происходят в Камбодже. Средний возраст населения в стране составляет 22,5 года, что говорит о том, что большинство избирателей были рождены после окончания второй гражданской войны. Как следствие, традиционный «месседж» НПК о стабильности и мире, которая она использовала не только для удержания своего электората, но и для перехвата электората оппозиции (ассоциируя ее с возвращением к эпохе «красных кхмеров»), уже не будет побуждать молодежь голосовать за партию. Раньше она могла влиять на избирателей старшего возраста, которые помнили ужас гражданской войны и не хотели перемен. НПК стала символом политической и экономической стабильности в Камбодже, однако именно экономический рост и стабильность означают, что все больше граждан не хотят терпеть коррупционность власти

и желают пресечь безнаказанность злоупотреблений должностными полномочиями. Данная тенденция проявилась не только на результатах голосования, но и во время акций протеста против низкой заработной платы и плохих условий труда, а также захвата земель, которые имели место в течение последнего года в Камбодже. Камбоджийская партия национального спасения использовала именно эти темы, которые волнуют жителей в городах, имеющих больше доступа к информации и более высокий уровень жизни. Также в пользу оппозиции сыграло возвращение на политическую арену Сэма Рэйнси, что стало стимулом для действий оппозиционеров и тех, кто их поддерживает.

Несмотря на то, что НПК может контролировать парламент, согласно конституции, заседание Национальной Ассамблеи может состояться только при присутствии двух третей состава парламента, то есть 82 депутатов. Таким образом, КПНС гипотетически может заставить правящую партию сделать так, что парламент не сможет собраться на заседание, и добиться того, что НПК пойдет на значительные уступки.

Учитывая тот факт, что ЕФНСК изжил себя и практически исчез как партия из электорального пространства страны, можно утверждать, что Камбоджа перестраивается в систему с двумя партиями, одна из которых становится более конкурентоспособной, нежели это было ранее. Хун Сен остается лидером авторитарного типа с 1985 года, когда он пришел в политику, однако прошедшие выборы продемонстрировали начало конца его политической карьеры и то же самое можно предположить в отношении НПК, которая доминирует в политике с 1993 года. Несмотря на то, что у премьер-министра подрастает сын, который может стать заменой своего отца, дальнейший успех НПК будет зависеть от того, какую стратегию изберет партия при работе с оппозицией, которая на данный момент решительна как никогда.