

Анализ парламентских выборов в Монголии 28 июня 2012 г.

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета - Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электоральных пространств», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Сироткина Е.В. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ - ВШЭ.

Великая монгольская империя, с которой современная Монголия связывает истоки своей государственности, имеет многовековую историю, начавшуюся в 12 веке. Однако для электорального анализа наиболее существенным представляется период провозглашения конституционной монархии (1921 г.) и создание Монгольской Народной Республики (МНР); именно с этого периода начинает формироваться современная избирательная система. В это же время появляется Монгольская народно-революционная партия, которая после революции 1921 г. приобрела статус правящей и сохранила его вплоть до 1990 г. На сегодняшний день, по мнению ряда экспертов, страна находится на пути успешного завершения демократического транзита.

Монголия является парламентской республикой, поэтому Великий государственный хурал, высший законодательный орган Монголии – однопалатный парламент, обладает достаточно широкими полномочиями: помимо стандартной законодательной функции он также формирует кабинет министров по предложению премьер-министра и согласованию с президентом, при этом правительство несет ответственность перед ВГХ.

Монгольский парламент состоит из 76 членов, которые избираются на 4 года, до 2012 г. - по мажоритарной, после - по смешанной системе: 28 депутатов избираются по пропорциональной системе и по мажоритарной системе – 48 депутатов в 26 избирательных округах. В Монголии действует 5% барьер для прохождения в парламент, который в этом году смогли преодолеть только 5 партий. Современная избирательная система сформировалась в 1996 г. и на протяжении 4-х выборов циклов соотношение мест по результатам мажоритарной части выборов между национальными лидерами и местными представителями изменялось значительно. Для последнего электорального цикла характерно практически равномерное распределение мест между локальными и известными на национальном уровне кандидатами. В 2012 г. в выборах в первый раз приняли участия граждане, находящиеся за рубежом, а также на 26 участках впервые использовалась автоматизированная система подсчёта голосов. Накануне выборов также были внесены изменения, в соответствии с которыми женщины получили право быть избранными и должны занять не менее 20% мест в парламенте. Таким образом, в 2012 г. правом избираться воспользовались 544 человека, включая 174 женщины, из 11 партий и 2-х партийных коалиций.

Результаты выборов в парламент в 2008 г., по которым Монгольская народно-революционная партия (МНРП) получила 45 мандатов, а оппозиционная Демократическая партия - только 28 мест, послужили причиной начавшихся на следующий день после голосования массовых беспорядков, инициированных сторонниками оппозиции против фальсификаций в пользу правящей партии. В результате беспорядков в Улан-Баторе, во время которых, в частности, был совершен поджог штаб-квартиры МНРП и убито 4 человека, было введено четырехдневное чрезвычайное положение. Однако борьбу за честные выборы в данном контексте можно рассматривать отнюдь не в качестве борьбы за гражданские права и соблюдение законности голосования, а скорее, в качестве

состояния за контроль над ресурсами. По результатам кампании-2008 и в соответствии с законом Монголии правящая партия получила контроль над 50% добываемых полезных ископаемых, открытых с помощью государства.

Контроль МНРП за фактически ключевым источником дохода страны в условиях динамичного развития национальной экономики за счет экспорта залежей золота, меди и железа, включая те месторождения, которые только начали разрабатываться, вызвал общественное возмущение, поскольку из 2,8 млн. населения страны (по данным на 2008 г.), около трети живет за чертой бедности. Часть российских экспертов усмотрела в этих волнениях оранжистские тенденции и назвала беспорядки «революцией юрт» по-монгольски, хотя аргументы в пользу данной версии несостоятельны. Поскольку от того, в чьих руках окажется контроль над природными ресурсами, будет зависеть и международная экономическая политика страны, потенциальными бенефициарами могут стать США, Китай и Россия, внимательно следящие за исходом гонки как в прошлом, так и в нынешнем электоральном сезоне, причем при любом раскладе КНР считается более выгодным партнером для Монголии, чем США.

В апреле 2012 г. накануне начала нового выборного цикла был арестован лидер МНРП (отколовшейся от новообразованной МНР и сохранившей старое название), экс-президент Монголии Намбарын Энхбаяр по обвинению в коррупции и гибели нескольких человек во время беспорядков 2008 г. Арест лидера одной из ведущих политических сил в стране накануне начала предвыборной кампании, безусловно, связан со стремлением ослабить МНРП на выборах.

Достаточно предсказуемо, ключевым вопросом выборов-2012 стала проблема «ресурсного проклятья» или рационального и легитимного использования недр, уменьшающего ресурсную зависимость, и увеличение инвестиций в инфраструктуру страны. Однако конкретные решения по недрам, в частности, по наиболее притягательным для иностранных партнеров Таван-Толгою и Оюу-Толгою, затягивались в связи с предвыборной кампанией и необходимостью вести политику сдержек и противовесов, избегая непопулярных мер накануне выборов.

Парламентские выборы в Великий государственный хурал состоялись 28 июня 2012 года. По мажоритарной системе было избрано 48 депутатов, по пропорциональной – 28.

Партия	Результат партии в абсолютном показателе (результат в 2008; разность)	Результат партии в % (результат в 2008; разность)	Количество мест в парламенте (результат в 2008; разность)
Демократическая партия	399,194 (701,641; -302,447)	35,32 (40,43; -5,11)	32 (28; +4) По пропорциональной системе: 10 По мажоритарной системе: 22
Монгольская народная партия (до 2010 г. Монгольская народная революционная партия)	353,839 (914,037; - 560,198)	31,31 (52,67;-21,36)	28 (45;-17) По пропорциональной системе: 9 По мажоритарной системе: 19
Блок «Справедливость» (Монгольская народная революционная партия и Монгольская национальная демократическая партия)	252,077	22,31	11 По пропорциональной системе: 7 По мажоритарной системе: 4
Гражданская воля – Партия	62,310 (24,806; +37,504)	5,51 (1,42; +4,09)	2 (1;+1)

зеленых			По пропорциональной системе: 2 По мажоритарной системе: 0
---------	--	--	--

Число независимых кандидатов увеличилось с 1-го до 3-х.

Формально победила Демократическая партия, однако, судя по падению поддержки в абсолютном и относительном измерении, партии удалось получить большее число мандатов по сравнению с 2008 г. только за счет изменения избирательного законодательства и победы ее кандидатов в столице в мажоритарных округах.

Индекс эффективного числа партий, рассчитанный по формуле Лааксо и Таагеперы, в 2008 г. составил 2,26; индекс Хуана Молинера составил 1,84, что означает наличие в Монголии в 2008 г. двухпартийной системы по классификации Дж.Сартори. Однако на выборах 2012 г. произошло увеличение эффективного числа партий: индекс Лааксо и Таагеперы составил 3,63, Хуана Молинера - 2,99, что явилось следствием раскола правящей партии и образования 3-х эффективных политических сил в стране. Таким образом, сформировавшаяся партийная система Монголии относится к системе умеренного плюрализма. Увеличение политического плюрализма может являться также следствием перехода от мажоритарной системы к смешанной, которая позволила оппозиции получить большую поддержку.

В соответствии с электоральным законодательством, выборы считаются состоявшимися только при явке, превышающей 50%. Со времен установления действующего выборного закона показатель явки демонстрировал негативную тенденцию, которая также сохранилась и на прошедших выборах. Явка составила 65,24%, что является наиболее низким результатом за последние 20 лет. К тому же, если средний шаг падения явки с 1992 г. составлял 4,78 п.п., то в 2012 г. явка упала сразу на 11,26 п.п., причем число жителей, зарегистрированных для голосования, выросло на 300 тыс. человек.

1992	95.6%
1996	92.1%
2000	82.4%
2004	80.6%
2008	76.5%

Объяснением этому могут служить 2 обстоятельства: во-первых, сокращение продолжительности дня голосования на 2 часа, то есть, окончание работы избирательных участков не в 22.00, как это было ранее, а в 20.00 и сокращение официального периода для агитации до 30 дней; во-вторых, общее равнодушие населения к избирательному процессу и представленным кандидатам. Часть экспертов связывает снижение явки со старением населения и низким интересом к политическому процессу со стороны получившей право голосовать молодежи, также воздерживающейся от волеизъявления в силу активной временной и сезонной миграции (обучение, трудовая миграция).

Демократическая партия (ДП), получившая наибольшую поддержку, является либеральной социал-демократической партией, которая, в соответствии с предвыборной программой «Монгол-2020», выдвигает 2 стратегические цели своей политики: скорейшую демократизацию Монголии и борьбу с коррупцией. Помимо экономических предложений программа партии содержит положение о бесплатной приватизации жителями земельных участков – вопрос, который находился в подвешенном состоянии более 10 лет. ДП возникла на основе коалиционного соглашения Монгольской национально-демократической партии (МНДП) и Монгольской социал-демократической партии (МСДП). Партия контролировала парламент до выборов 2008 г., располагая 35 из 76 мест в Хурале. Фактически резко негативная реакция на исход голосования в 2008 г. и начало массовых беспорядков позволили партии аккумулировать необходимую поддержку к 2012 г.: за 4 года судебных разбирательств и скандалов партии удалось

обогнать своего наиболее сильного соперника в лице МНРП (и МНП). Тем не менее, по итогам новейшего электорального цикла Демократическая партия получила 32 места, тогда как для формирования правительства необходимо 37 голосов, поэтому партия вступила в коалицию с другими парламентскими силами. Принципиальное значение для итога выборов имеет распределение голосов в Улан-Баторе, и здесь победу одержала ДП, которой удалось провести 27 депутатов в парламент из 31. Жители столичного региона, наиболее вероятно, отдали предпочтение ДП вследствие серии скандалов и разоблачений, инициированных партией против своих конкурентов и продолжавшихся с разной периодичностью 4 года с момента окончания голосования в 2008 г., плюс значимой оказалась поддержка избирателей на зарубежных участках, которые также отдали предпочтение ДП.

Монгольская народная партия (МНП, до 2010 г. Монгольская народная революционная партия - МНРП) является правопреемницей старейшей левоцентристской политической партии; до 1990 г. выступала на левом политическом фланге и придерживалась марксистско-ленинской идеологии. В периоды 1921-1996 и 2000-2004 гг. являлась правящей. На выборах в 2012 г. выступила под лозунгом «Давайте жить хорошо на Родине», что предполагает создание целевого фонда «Национальных богатств» для финансирования здравоохранения, образования и т.д.

В 2011 г. произошел раскол правящей партии МНРП, формальным поводом для которого стало несогласие части партийной элиты по поводу перехода к названию – МНП. Размежевание привело к образованию двух независимых политических объединений МНП (сохранившей статус правящей) и МНРП (в составе блока «Справедливость»). МНРП, выступающая под хорошо узнаваемым брендом, которую возглавил экс-президент Монголии Намбарын Энхбаяр (накануне выборов Н.Энхбаяр занял 1-е место в рейтинге 10 ведущих политиков Монголии, позднее был обвинен в коррупции), внесла путаницу в избирательный процесс и фактически поделила электорат, ранее голосовавший за единую политическую силу. Причем принципиальных отличий в позиции новообразованных партий нет, но узнаваемость старого бренда и лидера – экс-президента Монголии - постепенно стали работать на аккумуляцию ею электората вплоть до момента ареста экс-президента, который, по мнению ряда экспертов, произошел с целью ослабить стремительно набравшую популярность МНРП накануне выборов. Прежде всего, арест выгоден бывшим однопартийцам в лице правящей на момент выборов МНП, которая с помощью административного давления решила ослабить конкурента на своем фланге. По сути, внутривнутрипартийная борьба, вышедшая за рамки партий, не позволила ни той, ни другой политической силе показать хороший результат, что привело к поражению обеих и относительному успеху ДП. Тем не менее, МНРП все же удалось расколоть прежде целостный электорат МНП и по итогам поствыборных договоренностей удалось войти в коалицию с победившей ДП и разделить с ней победу.

Либерально-демократическая партия «Гражданская воля – Партия зеленых» имеет минимальное представительство в национальной легислатуре, однако этого оказалось достаточно для вступления в коалицию с партиями-победителями. Партия была образована в 2012 г. вследствие слияния «Гражданской воли» и Партии зеленых, имевших по 1 мандату в парламенте.

Политическим итогом выборов в парламент Монголии стала победа оппозиционной партии ДП и формирование ею парламентской коалиции совместно с блоком «Справедливость» МНРП-МНДП и партией «Гражданская Воля – Партия зеленых». Контролируя в сумме 44 места в Хурале, коалиция получила возможность сформировать постоянные комитеты ВХГ. Председателем парламента Монголии избран Зандаахуугийн Энхболд, один из лидеров Демократической партии, чья персональная биография связана с Россией. Избрание З.Энхболда вызвало сопротивление парламентской фракции МНП,

которая в знак протеста бойкотировала первое заседание. Правительство возглавил Норовын Алтанхойг, председатель Демократической партии, ранее занимавший должность первого секретаря премьера. Действующий президент Цахиагийн Элбэгдорж, лидер демократической революции 1990 г., прекратившей почти 75-летнее правление МНРП, также является членом Демократической партии. Таким образом, победившая партия по итогам выборов получила контроль над законодательной и исполнительной властью. Скорее всего, ДП проведет своего кандидата и на президентских выборах 2013 г., так как единственный сильный кандидат-оппозиционер Н.Энхбаяр отправлен в тюрьму.

В результате поражения МНП произошла отставка председателя партии и премьер-министра Сухбаатарына Батболда и генерального секретаря Ухийна Хурэлсуха, также поражение привело к смене почти всего руководящего совета партии - 31 человека.

Несмотря на позицию западных экспертов и наблюдателей о подлинно демократическом характере выборов, важно учитывать, что события накануне выборов – арест экс-президента - лидера партии, серия коррупционных разоблачений, массовые беспорядки – не являются свидетельством успешного демократического транзита. По данным Transparency International за 2011 г. по уровню коррупции Монголия находилась на 120-м месте из 183-х стран, что свидетельствует о наличии значительного теневого сектора в экономике и слабого функционирования национальных механизмов правовой регуляции. Накануне выборов Демократическая партия совершила серию удачных тактических маневров, обвинив своих политических оппонентов в коррупции, на фоне откровенных ошибок соперников, разделивших перед выборами свой электорат и внесших путаницу в идентификацию партий, дополнительно дезориентировав избирателей. Однако относительное спокойствие в общественно-политической жизни страны в послевыборный период позволяют надеяться на то, что сложившаяся политическая конъюнктура может являться достаточным основанием для последующей стабилизации политической системы.